



LES FEMMES ET L'ACCÈS AU FONCIER RURAL EN MAURITANIE

PAR PR. OUSMANE MOHAMEDOU WAGUE, POINT FOCAL NELGA, JANVIER 2025



Définition des Concepts clés

Femmes rurales

Les femmes rurales sont celles qui vivent des activités essentiellement agricoles ou des différentes tâches de la chaîne des valeurs des secteurs agro-sylvo-pastoraux. Elles vivent aussi dans les localités où s'exercent plusieurs activités liées à la chaîne des valeurs de la transformation des produits agricoles.

Foncier rural

Le foncier rural prend en considération un ensemble d'enjeux socio-économiques et politiques. Son appréhension est d'autant plus difficile qu'il va falloir avoir recours au droit musulman, coutumier, aux traditions et au droit moderne pour tenter de saisir certaines de ses dimensions. Il regroupe différents types d'espaces fonciers : le foncier agricole qui est un espace où s'exercent toutes les activités agricoles, tandis que le foncier pastoral renvoie aux terres sur lesquelles sont envisagés les parcours pastoraux, entre autres.

Genre

La dimension genre est devenue essentielle dans toutes les politiques agricoles mises en place par la FAO en particulier et du développement rural en général. En matière d'égalité des genres, la Mauritanie occupe la 139e position sur un total de 163 pays dont l'Indice d'inégalité des genres (IIG) est disponible. Elle se situe devant le Burkina Faso (144e), le Mali (150e), le Tchad ou le Niger (153e et 154e respectivement) mais après le Congo (137e), le Soudan (135e) ou l'Éthiopie (129e) entre autres.



Pr. Ousmane Mohamadou WAGUE est Professeur Habilité de sociologie à la Faculté des Lettres et Sciences Humaines de l'Université de Nouakchott. Il occupe la fonction de coordinateur du Master « Migration, Gouvernance Foncière et Territoriale » et gestionnaire de l'Unité de Recherche qui porte le même nom. Il est auteur de plus d'une quarantaine de publications scientifiques et a conduit, en qualité de consultant international, plus de soixante études dans les domaines suivants : gouvernance foncière, protection sociale, migrations, genre, suicide, éducation, développement social, développement urbain et rural.

Il dispose d'une expérience de 25 ans dans l'Enseignement universitaire, la recherche scientifique, la coordination des curricula à l'Université, l'élaboration des plans stratégiques des formations, l'animation des modules de formation, des ateliers, au niveau national et international. Il est aussi coordinateur et point focal de plusieurs projets de recherche dont le NELGA, le GESTPA, le CIMPI.

Ousmane Mahamadou WAGUE
Position: Professeur habilité de Sociologie, Coordinateur du master: Migration, Gouvernance Foncière et Territoriale
Institution : Université de Nouakchott
Contacts: Email : wousmane@yahoo.fr
Tel: 00 222 44 45 53 36



HISTORIQUE ET CONTEXTE DE LA RECHERCHE

Selon les données du Recensement Général de la Population et de l’Habitat de 2023, la Mauritanie abrite une population de 4.927.532 personnes résidentes. Cette population se caractérise par sa grande jeunesse : la moitié de la population est âgée de moins de 20 ans. En outre, elle est à majorité féminine (51,8) Il est révélé à travers ce recensement que la femme mauritanienne est essentiellement rurale. En moyenne, la proportion de la population rurale dans la population totale féminine est de 52,4% contre 49,1% pour la population urbaine et 46,4% pour la population nomade. On y compte 110,2 femmes pour 100 hommes. Les femmes sont les plus touchées par le chômage au point de s’intéresser en grande partie à l’agriculture et à l’acquisition des terres. Le chômage en 2019 touchait plus les femmes que les hommes en milieu rural, avec des taux respectifs de 17,3% et 9,3%.

Avec les crises récurrentes récentes au niveau de l’approvisionnement du marché national en légumes en provenance du Maroc, les Mauritaniens ont mesuré l’ampleur de leur dépendance alimentaire vis-à-vis de l’étranger. Le Gouvernement de la Mauritanie a ouvert une nouvelle fenêtre d’opportunité pour une mise en valeur du potentiel agricole national et d’offrir des emplois aux jeunes et aux femmes.

L’objectif avoué de cette politique c’est de drainer des investissements sur la base de l’approche Partenariat Public Privé pour la mise en valeur du potentiel agricole du Pays. Dans cette démarche, une place de choix a été accordée à la gente féminine qui joue un rôle important dans la chaîne des valeurs, mais soumise à des lois et des pratiques discriminatoires entravant leur droit d’accès au foncier.


Méthodologie


Revue de la littérature


Il sera question d’une revue de la littérature analysant la gouvernance foncière, la place de la femme dans l’accès au foncier, les textes, les lois, bref, l’arsenal juridique et principalement l’ordonnance 83-127 de 1983 et de ses décrets d’application portant réorganisation foncière et domaniale.


Collecte des données sur le terrain


La collecte des données sera réalisée selon les étapes suivantes:


-  Un choix des unités d’observation pour réaliser des études de cas pré-identifiées.

-  l’identification des acteurs concernés par l’égalité des genres, les femmes et le foncier.

-  des entretiens semi-structurés, et triangulation des données.

-  La collecte d’autres données en insistant sur la validité des informations par triangulation et l’observation directe sur le terrain.

-  Des entretiens avec des acteurs institutionnels.

-  L’analyse et l’interprétation des résultats en reliant les effets aux causes des cas observés.

Questions de recherche, hypothèses, résultats et discussion

A. Questions de recherche

Eu égard à ce qui précède, les questions de recherche suivantes s’imposent:



- Pourquoi les femmes restent particulièrement marginalisées dans l'agriculture et l'accès au foncier en Mauritanie ?
- Malgré les politiques d'égalité des genres et l'existence des textes n'entravant pas leur accès à l'agriculture, pourquoi ne disposent-elles que d'un volume insignifiant des terres qu'elles tentent de mettre en valeur ?
- Quelles sont les véritables entraves à l'accès des femmes rurales à la terre et en conséquence aux financements et à une agriculture plus rentable ?
- Comment promouvoir une couche d'agricultrices productrices et leur apporter assistance sur le plan institutionnel, financier ?
- Comment faire un plaidoyer auprès du gouvernement mauritanien, la société civile et des ONG pour une meilleure implication des femmes dans l'agrobusiness, la chaîne des valeurs et les métiers de transformation des produits agricoles ?

Hypothèses et résultats

Les raisons de la marginalisation des femmes dans l'agriculture et leur accès au foncier se révèlent multiples. Selon notre démarche, les résultats de la recherche décomposent aux suivants:

- Les traditions de masculinisation de l'héritage du foncier font que les femmes restent en marge de toute forme de projets agricoles et d'accès des femmes au foncier. Résultat : les femmes ne représentent que 4.2% des détenteurs des Titres fonciers.
- Il existe une méconnaissance par les femmes de leurs droits d'accès à un titre foncier qui fait qu'elles n'ont accès que rarement au foncier, même si elles demeurent omniprésentes dans l'horticulture et la transformation des produits agricoles.
- L'absence des financements aux coopératives entrave l'implication des femmes dans les activités agro-sylvo-pastorales et leur droit à un lopin de terre. Seules les 34,5 % des femmes

ont un lien d'origine avec la terre, tandis que 85,6 % n'ont aucun accès au crédit.

- Une grande partie des femmes ignore les procédures institutionnelles, juridiques et financières leur permettant un meilleur accès aux crédits pour la mise en valeur des terres, ces femmes sont confrontées aussi à l'insuffisance des moyens matériels pour une meilleure productivité des terres agricoles.

Recommandations pour un meilleur accès des femmes au foncier

Réformes législatives: Assurer une égalité d'accès au foncier aux hommes et femmes en révisant les textes réglementant la propriété foncière

Renforcement des capacités: Proposer des formations et programmes de leadership féminin, afin de renforcer leur confiance en elles et permettre leur mobilisation entière autour des questions foncières et de l'agrobusiness.

Soutien économique: Introduire des financements adaptés pour les coopératives et des infrastructures de stockage, solliciter également des appuis en semences améliorées en concertation avec les populations rurales (femmes et hommes) et avec les techniciens dans le domaine.

Plaidoyer communautaire: Engager les chefs coutumiers et religieux dans un dialogue sur l'égalité des genres. Il s'agit de sensibiliser les premiers acteurs coutumiers à savoir les Imams, les Chefs de village, les chefs de tribus de manière à s'approprier et à s'impliquer du plaidoyer pour l'accès et le contrôle des terres aux femmes.

Plaidoyer à vocation politique: Attirer l'attention du Gouvernement sur la dimension genre lors de l'élaboration et les révisions des politiques, stratégies et plans sectorielles. Il est impératif de chercher des partenariats avec le Ministère des affaires sociales, de l'enfance et de la famille et promouvoir le partenariat entre Ministères autour de la question genre.



RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

Assemblée Francophone des Parlementaires – Réseau Femmes Parlementaires. 2014. Femmes et politique, Promouvoir l'accès des femmes en politique: la question des quotas- **BAD. 2015a.** Problématique de l'accès des femmes à la propriété foncière en Mauritanie. Nouakchott.

BAD. 2015b. Indice de l'égalité de genre en Afrique. Division du suivi de genre et du développement social. Abidjan.

BAD. 2017. Mauritanie: irrigation des sols pour une meilleure sécurité alimentaire, Fiche d'Impact, Assemblées annuelles de la BAD. **BAD. 2018.** Projet d'appui à la transformation agricole en Mauritanie (Patam). <https://www.afdb.org> › documents › document › Mauritanie.

Banque mondiale. 1995. Les Femmes rurales du Sahel et leur accès à la vulgarisation Agricole. Rapport No. 13532.

Banque mondiale (Département évaluation). 1999. Précis: Les organisations pastorales communautaires en Mauritanie, numéro 181.

Banque mondiale. 2015. Problématique de l'accès des femmes à la propriété foncière en Mauritanie.

Banque mondiale. 2017. Good Governance Indicators (WGI). Rule of law and regulation Quality.

Banque mondiale. 2017. Developing Women Engagement in Fisheries in the Nouadhibou Economic Free Zone Entrepreneurship and the Path to Economic Empowerment.

Bonte, P. 2008. L'émirat de l'Adrar mauritanien. Hârim, compétition et protection dans une société tribale saharienne, Karthala, Paris

CHASTANET M. 1991. « La cueillette de plantes alimentaires en pays soninké (Sénégal) depuis la fin du XIXème siècle. » Histoire et devenir d'un savoir-faire, Karthala, Paris. [https:// halshs.archives-ouvertes.fr › halshs-00709119](https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-00709119).

Diop, A. 2007. La finance informelle en Mauritanie: fondements et évolution récente. Finance et bien commun, Vol.3, No 28-29. URL: <https://www.cairn.info/revue-finance-et-bien-commun-2007-3-page-58.htm>. FAO. 2020.

FAO Policy on Gender Equality 2020–2030. Rome. FAO. 2016. Rôle des femmes dans l'agriculture. Fiche documentaire, Rome. FAO. 2019. Investir dans un environnement alimentaire favorable à la nutrition pour la Mauritanie. Rome.

FAO. 2018. Analyse de la résilience en Mauritanie. Rome. Fonds africain de développement. 2000. Rapport d'achèvement, projet de développement de l'élevage. Département par pays- Région Nord. Halle, B et Bekaye, M. 2007. Profil Environnemental de la Mauritanie. Commission Européenne. Grande Bretagne. <http://www.caon.gov.mr> Haas, de H. 2008. Irregular Migration from West Africa to the Maghreb and the European Union. An Overview of Recent Trends. International Organization for Migration Analyse de Genre Mauritanie (Gender Action Plan II). Genève.



L.A. 2006. Femme et travail en Mauritanie: Lecture comparée des pratiques et des dispositions légales. <https://www.ciddef-dz.com/pdf/revues/revue-10/femmes-et-travailen-mauritanie.pdf>. Lucía Aguilar, P. 2011. La feminización de la pobreza: conceptualización exactas y potencialidades analíticas. Revista Katálisis, n°14. Universidad de Buenos Aires (UBA).

MASEF. 2008. Plan d'Action pour la femme en milieu rural. Nouakchott.

MASEF. 2012. Rapport combiné de la Mauritanie (2006-2010) relatif à la mise en œuvre de la Convention pour l'Élimination de toutes les formes de Discrimination à l'égard des Femmes (CEDEF). Mauritanie.

MASEF et FNUAP. 2019. Rapport sur les Violences Basées sur le Genre. Mauritanie. Ministère de l'agriculture. 2015.

Plan national de développement agricole (PNDA) 2015- 2025. Nouakchott. MAED. 2012.

Stratégie nationale de sécurité alimentaire (SNSA) aux horizons 2015 et vision 2030. Mauritanie. MAED. 2013. Stratégie nationale de protection sociale en Mauritanie–Réalisée avec l'appui de l'UNICEF. MEDD. 2012. Plan d'action national pour l'environnement –

MPEM. 2015. Stratégie nationale de gestion responsable pour un développement durable des pêches et de l'économie maritime 2015-2019. Mauritanie. Ministère de la Santé. 2017. Plan National de Développement Sanitaire 2017-2020. Mauritanie.

ONS. 2014a. Profil de la pauvreté en Mauritanie. Nouakchott.

ONS. 2014b. Enquête Permanente sur les Conditions de Vie des ménages (EPCV). Nouakchott.

ONS. 2015. Recensement général de la population et de l'habitat (RGPH). Nouakchott. ONS. 2016. Enquête par grappes à indicateurs multiples, 2015.

Rapport final. République Islamique de Mauritanie avec l'appui d'Unicef, AFD et FNUAP. Nouakchott. ONU Femmes. 2017. Gender definition. Gender equality glossary.

OMS. 2012. Comprendre et lutter contre la violence à l'égard des femmes. La violence sexuelle. https://www.who.int/reproductivehealth/topics/violence/vaw_series/fr/.

Revue d'analyse N°10. Financé par l'UNESCO. SECF. 2002. Stratégie nationale de mise en œuvre du Code du statut personnel.



Wague, O. 2021. PARTIE B : ANALYSE EXPLORATOIRE DU SYSTÈME FONCIER EN MAURITANIE (CHAPITRE 6 : 144pages PAGES) IN Land Tenure Systems in North Africa A scoping study. BY Prof. Moha EL-AYACHI Institut agronomique et Vétérinaire Hassan II, NELGA NA Coordinator, Morocco, Prof. Heba Allah ESSAM KHALIL, Cairo University, NELGA NA, Egypt Prof. Ousmane WAGUE Université Nouakchut Al Asrya, NELGA NA, Mauritanie, Prof. Eltaib GANAWA University of Khartoum, NELG NA, Sudan, Dr. Said EL AZRAK Land Expert, Co-Ex-Engineering, NELGA NA, Morocco, Prof. Salwa SAIDI, University Tunis EL Manar, NELGA NA Tunisie, Prof. Siraj SAIT, University East of London, Professor and Expert, United Kingdom, et Dr. Nabila Zouhiri, SLGA/NELGA Advisor, GIZ, 444 pages NELGA NA Program - Institut Agronomique et Vétérinaire Hassan II, Rabat, B.P. 6202 Rabat- Instituts Web of Science Researcher ID: AAH- 1257-2019 Registration of copyright (Dépôt Légal) :2021 M04280 ISBN : 978-9920-34-357-2 / ORCID: 0000-0002-8078-3855 / GSM:212 662 12 46 57; Office:+212 5 37 68 00 17 Email: m.elayachi@iav.ac.maPseudo Skype: elayachimoha

Sous la direction d'Armelle Choplin et Mohamed Fall Ould Bah (dir.), DOI : 10.4000/books.cjb.1264, Centre Jacques-Berque Rabat, 2018 Date de mise en ligne : 3 avril 2018 Collection : Description du Maghreb ISBN électronique : 9791092046359 <http://books.openedition.org>.

Wague, O. 2020: Foncier et genre en Mauritanie : difficile accès des femmes à la terre / in African Journal of Land Policy and Geo- spatial Sciences, ISSN2657-2664, Vol.2, No.3, Avril 2020 *article scientifique janvier 2020* <https://revues.imist.ma/index.php/journal=AJLP-GS> ... ISSN : 2657-2664

Wague, O. 2019 Le foncier en Mauritanie : situation, défis et quête d'adaptation / in African Journal of Land Policy and Geospatial Sciences, ISSN2657-2664, Vol.2, No.3, (September2019) <https://revues.imist.ma/index.php?Journal=AJLP-GS> ... ISSN : 2657-2664

Ousmane WAGUE : Évaluation Genre par Pays dans l'Agriculture et le Développement Rural Année : Octobre 2019. fao-mr@fao.org.

Wague, O. 2019. Diagnostic de la chaîne de valeur des pêcheries à Ndiago, ECODEV. Wood **Valdivielso, M.** et **El kory, F.** (AESAs). 2017. Analyse sur l'égalité de genre en République Islamique